

大荔县人民政府

关于 2021 年财政决算（草案）的报告

一、一般公共预算收支决算

根据陕西省财政厅《关于 2021 年省级财政与市县财政年终决算有关事项的通知》（陕财办预〔2022〕83 号），2021 年全县一般公共预算收支平衡情况是：

2021 年，全县地方一般公共预算收入 28859 万元，加上上级补助收入 384314 万元、政府一般债券转贷收入 24561 万元、调入资金 9391 万元、上年结余 4631 万元，收入总计 451756 万元。全县一般公共预算支出 420136 万元，加上上解支出 7725 万元、政府一般债务还本支出 17236 万元、安排预算稳定调节基金 159 万元，支出总计 445256 万元。收支相抵后，年终结余 6500 万元。

二、政府性基金预算收支决算

2021 年，全县政府性基金预算收入 174785 万元；支出 103041 万元，调入一般公共预算 5354 万元。收支相抵后，年终结余 66390 万元。

三、国有资本经营预算收支决算

2021 年，国有资本经营预算上级补助收入 21 万元，加上上年结余 118 万元，总计 139 万元结转下年支出。

四、社会保险基金预算收支决算

2021 年，全县社会保险基金预算收入 129629 万元；支出 70824

万元，年末累计结余 58805 万元。

五、全县政府债务余额情况

2021 年，市政府转贷我县新增地方政府债券 83649 万元，其中：一般债券 9049 万元，专项债券 74600 万元；转贷我县再融资债券 16469 万元，其中：一般债券 15512 万元，专项债券 957 万元。

截止 2021 年底，我县政府债务余额 207167 万元。其中：一般债务 109011 万元，专项债务 98156 万元。未超过县人大批复的 2021 年政府债务限额 233465 万元，债务风险总体可控。

六、2021年财政主要工作

一一坚持生命至上，全力支持疫情防控和防汛救灾。一是大力支持疫情防控。积极护航常态化疫情防控，在确保上级防疫专项资金第一时间拨付的基础上，全年安排县本级财政资金662万元，主要用于防控物资保障、防护防控宣传、一线防疫人员补助等疫情防控工作，进一步筑牢疫情防控安全屏障。二是全力保障防汛救灾。面对历史罕见的洛河汛情，闻令而动、听令即行，按照特事特办、急事急办原则，拨付防汛救灾资金1亿元，确保防汛救灾及灾后重建各项工作有序开展。

一一落实积极的财政政策，着力支持经济高质量发展。一是不折不扣落实减税降费政策。落实好国家出台的制度性、结构性、阶段性减税降费政策，全年累计减免各项税费3000余万元，有效减轻了企业负担。二是发挥专项债券促进县域经济发展作用。紧

扣国家重点支持领域，成功申报专项债券项目12个，新增专项债券资金74600万元，主要投向农林水、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施等领域，着力扩大有效投资，为推动县域重大项目落地建设发挥了重要作用。三是加大基础设施建设投入力度。累计投入城市建设资金2.8亿元，加快补齐城区基础设施短板，同州路东延段道路建设工程、西新街雨水改线市政工程、大华路绿地公园等城市提质扩容项目加快实施。四是强化对市场主体的金融支持。依托启成担保公司及农担公司，以贴息、担保、风险补偿为支点，撬动金融和社会资本，全年累计撬动信贷资金突破1亿元，为促进中小微企业和“三农”发展提供了有力支撑。

——加强资源统筹，有力确保财政收支运行平稳。一是抓好组织收入工作。坚持“依法依规、应收尽收”，加强收入预期管理，加大对重点税源、重点行业的监控，持续推进税收保障，充分挖掘增收潜力，超额完成全年财政收入任务，收入增幅位居全市第三。二是全力争取上级支持。深入研究各项政策，积极争取各类财政资金，全年上级下达资金45.55亿元，其中，均衡性转移支付补助资金13.69亿元，总量位居全省第一，专项转移支付资金规模达到17.92亿元，为做好“六稳六保”工作和社会经济发展提供更多的财力保障。三是加强支出预算管理。严格落实政府过紧日子要求，厉行节约办一切事业，调整优化支出结构，大力压减无效、低效支出，腾出财力优先保障重点支出需要。加强直达资金监管，

财政直达资金规模9.44亿元，保障惠企利民政策有效落实。

——坚持以人民为中心，不断保障和改善民生。全年民生支出34.7亿元，占财政支出的82%以上，各项重点民生政策得到较好落实。**稳就业方面**，落实中省市新一轮减负稳岗扩就业政策，累计下达就业再就业资金2085万元，支持重点群体就业。持续支持开展职业技能培训，加大创业担保贷款支持力度，多渠道促进就业创业。**社会保障方面**，全年拨付资金9.36亿元，机关事业单位退休人员基本养老金实现十七连涨，困难群众救助提标扩面政策落实到位，高龄老人生活补贴、优抚、残疾人生活补贴等各类补助资金及时拨付，城乡居民养老、城乡基本医疗保险、城乡低保等保障政策全面落实。**生态环保方面**，持续加大污染防治攻坚战投入力度，全年拨付资金1.91亿元，支持做好城区污水处理厂提标改造、北洛河水质提标以及秋冬季大气污染综合治理等工作，全县生态环境质量持续改善提升。**教育方面**，全年拨付资金3.25亿元，支持义务教育薄弱学校改善及教育教学基础设施提升，巩固我县教育均衡发展和“双高双普”创建工作成果，落实义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平政策。**公共卫生方面**，全年拨付资金4856万元，支持公共卫生体系建设，提升农村、社区等公共卫生服务能力，推动卫生健康事业发展。**住房保障方面**，全年拨付资金2779万元，落实公租房租赁补贴政策，支持老旧小区改造、农村危房改造和保障性安居工程配套基础设施建设等，持续改善群众住房条件。**文化体育方面**，

累计安排4799万元，支持全运会沙排馆建设、竞赛组织、赛事宣传、安全维稳、医疗保障和赛期疫情防控等，确保“十四运”沙排比赛成功举办。

一一巩固拓展脱贫攻坚成果，推进实施乡村振兴战略。一是**支持巩固拓展脱贫攻坚成果。**落实“四不摘”要求，安排财政衔接推进乡村振兴补助资金1.13亿元，重点用于农业生产和农村产业发展，巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴衔接推进有力。二是**扎实推进乡村振兴战略。**筹集资金4716万元，支持美丽乡村建设，提升镇域道路、污水管网、雨污分流等基础设施，持续改善农村人居环境。扶持壮大村级集体经济，新型服务“三农”模式产销一体化示范园建设加快推进，农投公司扶持的20个行政村壮大村集体经济试点项目相继落地实施，全力助推乡村振兴。三是**全力保障粮食安全。**严格落实粮食安全责任制，投入资金500万元，支持全县粮油储备安全。安排农田建设补助资金6487万元，支持推进高标准农田和农田水利建设，兑付耕地地力保护补贴，提高农民农业生产积极性。

一一突出底线思维，切实防范化解财政风险。一是**兜实兜牢“三保”底线。**牢牢把握“三保”标准，强化预算审核和安排，坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，全年“三保”支出总量达到30.34亿元，全县干部职工工资、政权机构运转、各项基本民生支出得到有力保障。二是**加强政府债务管理。**规范政府举债行为，从严控制新增债务，坚决遏制政府债务增量，稳妥有序

消化存量债务，通过以奖代补、激励考核、季度通报等措施，进一步提高部门偿还债务的积极性和主动性，全年共化解政府债务1.34亿元。三是**强化国库资金管理**。加强库款运行动态监控及预算执行分析，财政库款保障水平控制在合理区间，财政运行风险有效防范。

——继续深化改革，不断提升财政管理水平。一是**持续推进绩效管理改革**。预算绩效管理系统、指标项目库规范运行，实施细则、工作流程、考核办法等日常管理机制建立到位；绩效评价范围拓展至全县所有镇办部门的项目，绩效评价质效同步提升，基本构建了绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价和评价结果运用的全过程预算绩效管理链条。二是**加强财政惠民补贴资金“一卡通”管理**。建立健全“一张清单管制度、一个平台管发放、一个卡号领补贴”的惠民补贴管理工作机制，全县通过“一卡通”兑付系统发放补贴资金4.84亿元，涉及补贴项目39项，惠及群众50.3万人次。三是**加快推进财政云建设**。“财政云预算管理一体化系统”线上运行向纵深拓展，初步形成以项目为源头的预算管理机制，全县284家预算单位全部纳入云平台开展预算编制、预算执行以及会计核算等工作，为财政管理“数字化”转型奠定了坚实基础。同时，非税暨票据管理一体化平台建设加快推进，政府采购、投资评审以及重点项目资金、民生资金等关键领域的财政监督持续发力，财政科学化、精细化、规范化管理水平不断提升，财政管理和改革工作荣获全省通报表彰。

2021年，全县财政预算执行总体良好，但仍存在一些问题，主要是：县域经济总量仍然偏小，财源建设缺乏骨干企业支撑，财政收入增长动力不足，组织收入面临形势依然严峻。“三保”支出与偿还政府债务等刚性支出叠加，收支矛盾加剧。预算绩效管理的深度和广度需要进一步拓展。对这些问题，我们将高度重视，努力加以解决。